[文章编号]1672-7045(2008)02-0047-03

新农村建设的管窥与反思

——新农村建设不能让农民失去话语权

■ 秦亚芹

摘　要：本文就社会主义新农村建设有关政策进行解读，并调查了解各地农民对新农村建设的理解和落实情况，指出现实中的不足，据此提出新农村建设不能让农民失去话语权的观点。

关键词：新农村建设　农民话语权

[中图分类号]F320.3

[文献标识码]A

1　国家有关新农村建设的解读

1.1　一号文件有关新农村建设的规定

2006年2月，中央1号文件正式发布，其中的二十字方针描绘出新农村建设的未来图景，即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。”

1.2　社会主义新农村建设应抓好的工作

中央强调当前和今后一个时期建设社会主义新农村要抓好以下工作：全面加强农村生产力建设，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农业基础设施建设，加快转变农业增长方式；坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务；扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众行使当家作主的权利；加强精神文明建设，培育造就新型农民；促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理；是要坚持社会主义市场经济的改革方向，充分尊重农民的首创精神，全面增强农业和农村的发展活力。

1.3　农民增收是核心任务

农业部有关负责人表示，要加大财政投入，加强农业和农村基础设施建设，转变农业增长方式，大力发展现代农业，提高农业综合生产能力，繁荣农村经济；把增加农民收入作为新农村建设的中心任务，广开农民增收渠道。

1.4　“三管齐下”改善农村条件

国家发展和改革委员会会同有关部门研究确定了中央投资新农村建设的三个方面重点：继续加强种子工程、大型商品粮基地建设、优质粮食产业工程、大型灌区节水改造、动物防疫体系建设等；集中力量办好“水、气、路、电”四件事；加快农村教育、卫生、文化事业发展。

1.5　加强财政支农力度

关于财政如何支持新农村建设，财政部有关负责人表示，要建立财政支农资金稳定增长的机制，调整财政支农的存量，同时把增量重点向新农村倾斜；在全国取消农业税；继续完善和强化粮食直补、良种补贴、农机具补贴等强农惠农财税政策措施；加大农村义务教育投入；解决农民看病难问题；推进以乡镇机构改革、农村义务教育制度改革、财政体制改革为主要内容的农村综合改革。

1.6　强化支农资金监督

如何监管规范支农资金，财政部门要建立财政性资金的追踪问效制度。在资金流程上，提倡使用报帐制。发展改革、财政、审计、

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

纪检等部门要加大稽查、审查力度。最重要的是让农民享有知情权、参与权和监督权。

1.7 五大举措发展现代农业

发展现代农业，目前政府采取了五项针对性措施：一是稳定粮食播种面积，提高粮食单产、粮食质量、良种比较效益，加强粮食生产基地建设。二是优化农业的区域化布局，发展节约型环境友好型农业。三是大力推进农业科技自主创新和成果转化。四是通过挖掘农业内部增收潜力，提高农民收入水平；积极促进农村劳动力转移，增加农民务工的劳务收入；落实各项扶植农业发展的政策，增加农民转移性收入。五是加强农民的教育培训。

2 农民眼中的新农村建设

2.1 各地农民的不同理解

不同地区的农民对新农村建设有不同的理解，他们眼中的新农村，和专家学家所描绘的美好图景有较大的区别。

江苏农民心中的新农村就是房屋改造，就是实行楼房化。在被调查的120位农民中，有66位分别提到"集中农民建房"、"成排的小楼"、"农民居住区"、"小别墅"等。

西北农民眼中的新农村则朴实简单。在甘肃，大多数农民希望通过村庄规划使农民的住房更整齐，并建成统一、成排的平房。这些农民之所以偏好平房是因为当地农民收入来源主要是养殖业，而楼房就并不适宜养殖牲畜。

河北农民对新农村的想象主要以城市为参照物。不少人认为，新农村就是"农村越来越像城市"、"住上小洋楼，农村城市化"。另外，近年来由于开矿造成了环境污染，并引发征地矛盾，很多河北农民也希望在新农村建设中有效解决这些问题。

湖南农民的新农村梦想主要和农业有关。有农民认为，"新农村就应当种田机械化"。道路和农田水利化是当地农民急需解决的主要问题。湖南农民还特别提出教育负担问题，认为新农村建设应该包含改善教育条件和降低学费。

各地的农民对新农村建设理解不同，但经过调查发现，他们期望在新农村建设中急需解决的问题首先是增加收入、改善教育条件和就医条件，然后才是改善居住环境，而对于居住环境的住房要求不同地方有其特殊的需求。

2.2 农民对新农村建设内容的理解

2.2.1 生产发展

农业生产中，农民面临的主要困难是缺少资金投入，最希望政府给予的信贷资金支持。大部分农民对生产发展的理解集中在农业科技化、农业生产机械化、粮食产量与价格、产业结构调整和农村劳动力的就业等。

2.2.2 生活宽裕

调查显示，多数农民对其家庭经济状况的满意度较低，认为自己的家庭经济状况处于中等、中等偏下或贫困水平。农民在生活宽裕方面的需求呈多元性，经济条件比较差的地区认为解决了温饱就是生活宽裕，目前则迫切需要解决的是孩子的学费负担，其他依次是看病难和看病贵、农产品销售、基本生活保障、就业问题、养老问题等；而在经济条件比较好的地区达到了小康水平才是生活宽裕，而且农村精神文明建设也要跟上。

2.2.3 乡风文明

在村庄文明和文化建设方面，农民急需解决的问题依次是：对农民进行培训，提高农民的科学文化素质；增加农民的法制意识，保护农民的权益；改变农民不良的生活或卫生习惯；改变农村黄赌毒等不良风气；增加农民的法制意识，保护农民的权益；改变村里的治安环境；增加娱乐、体育设施。

2.2.4 村容整洁

调查显示，在新农村建设的五个方面中，农民对村容整洁的关注度最低。多数农民把村容整洁理解为街道与道路的硬化和整洁、垃圾的集中处理、房屋的规划与改造几个方面。

2.2.5 管理民主

大多数农民不清楚"管理民主"的含义。调查发现部分村委会近年来从未提供过任何公共产品，也没有召开过"一事一议"会。在问及"您对村委会的财务公开是否满意"时，仅有28.7%的农民表示满意，其中表示很满意的为6.8%，基本满意的为21.9%。

3 新农村建设中存在的问题

3.1 改造农村卫生条件等亟需解决的问题被忽视

新农村建设已经开展了如村庄亮化、村落绿化、悬挂横幅、粉刷墙壁及改造农户的厨房、圈舍及厕所条件等活动，并取得了切

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

实效果。然而调查表明,69.7%的农民认为最急需改造的却是与家庭生计密切相关的垃圾处理、道路硬化和房屋街道布局等方面。很显然,国家新农村建设的政策在具体执行过程中出现了偏差。

3.2 新农村建设缺乏切实举措

调查发现,新农村建设中很多地方尚未建立专项资金,计划中的建设资金受条块分割限制,加之地方政府统筹条块分割的能力有限,这造成很多地方的新农村建设处于筹备和搁置状态,缺少实际举措。

3.3 农民的再生产投入不足

中央将生产发展作为新农村建设的重要内容,然而调查发现缺乏资金已经成为农民生产方面的主要障碍,66.5%的农户在农业生产中缺少资金投入,急需政府帮助解决。同时农民的生活信贷需求高于生产性借贷需求,主要包括教育、医疗和建房等,这需要尽快推进农村金融体制改革。

3.4 部分地区举债建设,农民负担出现反弹

中央明确要求,新农村建设要量力而行,不搞举债建设。但实际情况是,在新农村建设试点工作中,一些乡村干部和农民正在负新债搞建设,部分地区还存在向农民集资摊派的现象,农民负担出现反弹。

3.5 部分地区新农村建设忽视农民多元性需求

部分地区新农村建设没有考虑到当地农民对新农村建设认知、理解和需求差异,使建设趋于形式化、表面化。如西北地区的农民喜欢平房,因为当地的主要产业是养殖业,而有些干部片面追求农村楼房建设的整齐划一,让农民也住上单元房,因此农民发出了"人住别墅,牛也住别墅"的困惑。

3.6 村民自治中,民主管理与民主决策缺乏公众参与

村民自治已走过近20年的历程,然而调查表明,部分地区尚有高达68.9%的农民不知道民主管理和民主决策为何事,也没有关心和参与村务管理,这对村民自治制度的深化落实非常不利。

3.7 部分基层政府缺少发展农村经济的切实办法

部分地区的基层干部在新农村建设中,往往热衷于村庄整治、整厨改厕,或是忙于招商引资,而对于如何发展农村经济,则有畏难情绪。发展农村经济,面临行政推动不灵、工作没抓手等难题。

4 结论

目前新农村建设政策没有很好落实首先是体制上存在问题。其次是新农村建设是个系统工程,相关配套改革未能及时跟进,如政府机构改革、金融机构改革和村民自治改革等。此外,农民在现行体制下要真正得到实惠,还需赋予他们以话语权,以确保社会主义新农村政策的真正贯彻实施。

参考文献

[1] 贺聪志,李玉勤.社会主义新农村建设研究综述[J].农业经济问题,2006,(10).

[2] 信祖国.新农村建设要着力解决六大问题[J].发展论坛,2006,(04).

[3] 张小林,杨光.新农村建设面临九大难题必须坚持量力而行[N].人民网,2007-1-10.

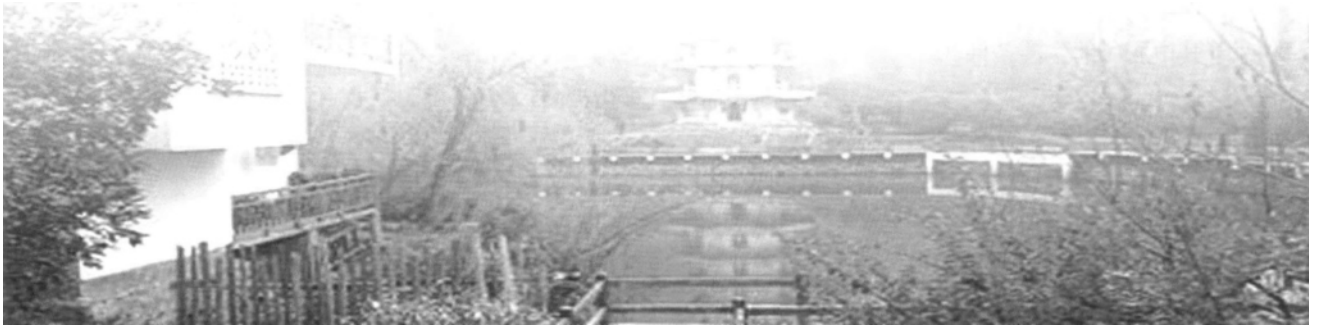
[4] 叶敬中.农民视角的新农村建设[N].人民网,2007-1-25.

[5] 刘薇.目前江苏湖南等地试点村的做法不利于新农村建设[N].京华时报,2006-11-25.

[6] 农民期盼的新农村是个啥模样,"农民视角的新农村建设研究"内容综述[N].中国农业网,2006-11-5.

[7] 刘薇.试点村做法不利于新农村建设,难以大面积推广[N].人民网,2006-11-23.

(作者单位:华中师范大学政治学研究院农村研究中心,湖北武汉 430079)



?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net